СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ РОМАНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

ХОМУТОВСКОГО РАЙОНАКУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

от 19 ноября 2010 г. N 2/29

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ

ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ « РОМАНОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=89553;fld=134) от 17 июля 2009 года N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"," с Федеральным [законом](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=82959;fld=134;dst=100047) от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", [Законом](consultantplus://offline/main?base=RLAW417;n=18529;fld=134;dst=100037) Курской области от 11 ноября 2008 года N 85-ЗКО "О противодействии коррупции в Курской области, [Постановлением](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=98088;fld=134) Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" , Собрание депутатов Романовского сельсовета Хомутовского района решило :

1. Утвердить прилагаемый [Порядок](consultantplus://offline/main?base=RLAW417;n=26165;fld=134;dst=100009) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов муниципального образования «Романовский сельсовет» Хомутовского района.

2.Утвердить Положение о Комиссии по проведению Антикоррупционной экспертизы нормативно правовых актов и их проектов.

3. Утвердить персональный состав Комиссии по определению коррупциогенности нормативных правовых актов и их проектов муниципального образования

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Глава Романовского сельсовета

Хомутовского района И.П. Колотилин

Приложение №1

к решению

Собрания депутатов

Романовского сельсовета

от 19 ноября 2010 г. N 2/29

ПОРЯДОК

ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ

ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ « РОМАНОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»

**1. Общие положения**

1.1. Основной задачей применения настоящего Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов (далее - Порядок) является обеспечение проведения экспертизы муниципальных правовых актов муниципального образования « Романовский сельсовет» их проектов (далее - акта) в целях выявления в актах положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращения включения в них указанных положений (далее - антикоррупционная экспертиза).

1.2. В настоящем Порядке определяются правила предупреждения и выявления при подготовке и принятии актов коррупцигенных факторов и коррупционных норм.

1.3. Коррупционными факторами являются положения актов (проектов актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованные широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

1.4. Коррупционными нормами признаются положения актов, содержащие коррупциогенные факторы.

**2. Основные правила проведения антикоррупционной экспертизы**

2.1. Эффективность проведения антикоррупционной экспертизы определяется ее системностью, достоверностью и проверяемостью результатов.

2.2. Для обеспечения системности, достоверности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы акта на коррупциогенность и излагать ее результаты единообразно с учетом состава и последовательности коррупциогенных факторов.

2.3. Акты, прошедшие согласование в установленном Порядке, представляются для антикоррупционной экспертизы в комиссию по проведению антикоррупционной экспертизы Администрации Романовского сельсовета Хомутовского района..

2.4. Антикоррупционная экспертиза актов проводится в срок до 7(семь ) рабочих дней со дня поступления акта на экспертизу.

2.3. По результатам антикоррупционной экспертизы составляется заключение, в котором должны быть отражены следующие вопросы: наличие или отсутствие в представленном акте признаков коррупционности и (или) соответствующих коррупциогенных факторов; рекомендации по устранению факторов коррупциогенностиакта с указанием структурных единиц акта (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы).

2.3.1. В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте акта выявленных коррупциогенных факторов.

2.4. Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся в соответствии с настоящим Порядком к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в заключении.

2.5. При наличии в проекте акта коррупциогенных факторов он возвращается на доработку, после чего подлежит повторной антикоррупционной экспертизе.

**3. Коррупциогенные факторы**

3.1. Коррупциогенными факторами являются:

3.1.1. Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления, выражаются в:

- широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- определении компетенции по формуле "вправе" - диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

- наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

- злоупотреблении правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

- выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества - наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящей к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

- принятии за пределами компетенции - нарушении компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

- юридико-лингвистической неопределенности - употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

3.1.2. Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте акта и выражаются в:

- отсутствии административных процедур;

- отсутствии порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

- отказе от конкурсных (аукционных) процедур - закреплении административного порядка предоставления права (блага);

- отсутствии запретов и ограничений для органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствии превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус муниципальных служащих в коррупциогенных отраслях;

- отсутствии мер ответственности органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствии норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

- отсутствии указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц, муниципальных служащих);

- нарушении режима прозрачности информации - отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

3.1.3. Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии:

- нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае. На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

Методика проведения экспертизы

Экспертиза проекта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование нормативного правового акта Курской области)

на коррупциогенность (проверку проходят нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие налоговые, бюджетные, имущественные, административные правоотношения)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Признаки коррупциогенности правовых норм | Норма анализируемого нормативного  правового акта,  содержащая признаки  коррупциогенности | Предложения и рекомендации |
| 1 | Нечеткое определение компетенции  субъектов правоотношений |  |  |
| 2 | Отсутствие конкурсных (аукционных) процедур |  |  |
| 3 | Предоставление должностному лицу  нескольких возможных вариантов  поведения без точного определения  условий принятия того или иного  решения |  |  |
| 4 | Дублирование компетенции различныхорганов государственной власти  Курской области |  |  |
| 5 | Отсутствие сроков, порядка  совершения той или иной  административной процедуры |  |  |
| 6 | Использование нечетких понятий и  формулировок, категорий оценочного характера с неясным,  неопределенным содержанием, не  используемых российским  законодательством, допускающих  различные трактовки |  |  |
| 7 | Завышенные требования к лицу,  предъявляемые для реализации  принадлежащего ему права |  |  |

Приложение N 2

к Решению Собрания депутатов

Романовского сельсовета ы

от 19 ноября 2010 г. N 2/29

ПОЛОЖЕНИЕ

О КОМИССИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ

АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

**1. Общие положения**

Комиссия по проведению антикоррупционной экспертизы (далее - Комиссия) образована в целях:

выявления и последующего устранения коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов и в нормативных правовых актах, принятых Собранием депутатов Романовского сельсовета , Администрацией Романовского сельсовета Хомутовского района;

проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Собранием депутатов Романовского сельсовета , Администрацией Романовского сельсовета Хомутовского района;, и нормативных правовых актов, принятых

Деятельность Комиссии осуществляется в соответствии с [Конституцией](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=2875;fld=134) Российской Федерации, федеральным законодательством, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции, [Законом](consultantplus://offline/main?base=RLAW417;n=18529;fld=134) Курской области "О противодействии коррупции в Курской области" и настоящим Положением.

**2. Порядок и принципы образования Комиссии**

Комиссия состоит из депутатов Собрания депутатов Романовского сельсовета, работников а Администрации Романовского сельсовета Хомутовского района.

Положение о Комиссии, ее персональный состав, председатель, заместитель и секретарь утверждаются постановлением Администрации Романовского сельсовета Хомутовского района.

3**. Полномочия Комиссии**

Комиссия в пределах своих полномочий:

изучает проекты нормативных правовых актов, внесенные на рассмотрение Собранию депутатов Романовского сельсовета, при подготовке их к рассмотрению Собранием депутатов Романовского сельсовета и нормативные правовые акты, принятые Собранием депутатов и Администрацией Романовского сельсовета , в целях выявления в них и последующего устранения коррупциогенных факторов, представляет в Администрацию свои заключения по проектам нормативных правовых актов, внесенным на рассмотрение , и нормативным правовым актам, принятым Собрание депутатов и Администрацией Романовского сельсовета Хомутовского района;

разрабатывает предложения по совершенствованию сферы правового обеспечения противодействия коррупционным проявлениям;

информирует депутатов, Главу Администрации о результатах проведенной антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение , и нормативных правовых актов, принятых , для учета в законотворческой деятельности;

изучает, анализирует и обобщает поступающие в Комиссию документы и иные материалы о коррупции и противодействии коррупции и информирует депутатов и Главу Администрации о результатах этой работы для учета в законотворческой деятельности.

**4. Организация работы Комиссии**

Основной формой работы Комиссии являются заседания.

Заседания Комиссии могут быть как открытыми, так и закрытыми. Решения об этом принимаются простым большинством голосов членов Комиссии, присутствующих на заседании.

На заседании Комиссии ведется протокол, который подписывается председателем Комиссии.

Заседание Комиссии проводится не позднее чем за 15 дней до дня заседания Собрания депутатов Романовского сельсовета.

Заседание Комиссии правомочно, если на нем присутствует более половины от общего числа членов Комиссии.

Проекты нормативных правовых актов, указанные в [абзаце первом раздела 5](consultantplus://offline/main?base=RLAW417;n=26283;fld=134;dst=100046) настоящего Положения, направляются Председателем Собрания депутатов Романовского сельсовета в Комиссию для проведения антикоррупционной экспертизы.

Председатель Комиссии направляет поступившие проекты нормативных правовых актов и нормативные правовые акты членам Комиссии, которые готовят свои предложения для обсуждения на заседании Комиссии.

Решения Комиссии принимаются в форме заключений по результатам антикоррупционной экспертизы большинством голосов от общего числа членов Комиссии, присутствующих на заседании, и подписываются председателем Комиссии.

В случае несогласия с принятым решением член Комиссии вправе изложить в письменном виде особое мнение, которое подлежит приобщению к протоколу заседания и заключению Комиссии по результатам антикоррупционной экспертизы.

Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению на заседаниях постоянных комиссий Собрания депутатов и заседании Собрания депутатов Романовского сельсовета Хомутовского района.

Член Комиссии добровольно принимает на себя обязательства о неразглашении сведений, затрагивающих честь и достоинство граждан, и другой конфиденциальной информации, которая рассматривается (рассматривалась) Комиссией.

Информация, полученная Комиссией, может быть использована только в порядке, предусмотренном федеральным законодательством об информации, информатизации и защите информации.

**5. Обеспечение деятельности Комиссии**

Организационное, документационное, информационное, материально-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляется Администрацией Романовского сельсовета Хомутовского района.

Приложение N 1

к Порядку проведения антикоррупционной

экспертизы нормативно-правовых актов и

их проектов

Решению Собрания депутатов

от 19.11.2010 №2/29

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения антикоррупционной экспертизы**

**нормативно-правовых актов и проектов в целях выявления**

**в них положений, способствующих созданию условий**

**для проявления коррупции**

В соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/main?base=RLAW417;n=26165;fld=134;dst=100009) проведения антикоррупционной экспертизы

нормативно-правовых актов и их проектов проведена экспертиза \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(нормативно-правовой акт или проект)

в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для

проявления коррупции.

Вариант 1:

В представленном \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(нормативно-правовой акт или проект)

не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления

коррупции.

Вариант 2:

В представленном \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(нормативно-правовой акт или проект)

выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления

коррупции [<\*>](consultantplus://offline/main?base=RLAW417;n=26165;fld=134;dst=100038).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности) (подпись) (инициалы, фамилия)

--------------------------------

<\*> Со ссылкой на [Правила](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=98088;fld=134;dst=100013) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96, отражаются все выявленные положения нормативного правового акта, его проекта или иного документа, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) и соответствующих коррупционных факторов.

**Персональный состав Комиссии**

**по определению коррупциогенности нормативных правовых актов и их проектов муниципального образования**

1. Залюбовская С.М. – **з**аместитель Главы Администрации Романовского сельсовета , председатель комиссии
2. Шакалова И.А.- специалист 1 разряда Администрации, секретарь комиссии
3. Добытина В.Н.– депутат Собрания депутатов
4. Калинченко О.В. –директор МКУК « Романовская ЦСБ»
5. Стреляева Н.Л.- бухгалтер МКУК